

**«ОСОБЫЕ» СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕГИОНЫ:
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД И ТИПОЛОГИЗАЦИЯ**

Обосновывается понятие «особых» социально-экономических регионов, под которыми понимаются регионы, находящиеся в особом положении к пространствам (политическому, экономическому и юридическому) материнской страны и (или) соседних стран и, в некоторых случаях, в особом положении по отношению к «своему» географическому пространству. Предложены две типологии «особых» регионов.

The article analyses the concept of 'special' socio-economic regions, i.e. those characterised by a special position in their relation to the political, economic and legal spaces of the home country and (or) neighbouring countries and, in some cases, by a special geographic position. The author offers two typologies of 'special' regions.

Ключевые слова: «особый» социально-экономический регион, анклав/экслав, заморская территория, свободная/особая экономическая зона, новые формы пространственной экономической интеграции, еврорегион, кластер международного производства.

Keywords: 'special', socioeconomic region, enclave/exclave, overseas territory, free/special economic zone, new forms of spatial economic integration, euroregion, international production cluster.

Понятие «регион» — одно из основополагающих в географической науке. Исследование регионов привело к появлению такой широко востребованной временем области географической науки, как регионоведение, составной частью которой является изучение социально-экономических регионов.

Среди социально-экономических регионов специфическое положение занимают эксклавы, свободные/особые экономические зоны, заморские территории, еврорегионы и территориально-производственные комплексы (кластеры), активно участвующие в сетях международного производства. Эти регионы изучены в отечественном, да и в зарубежном регионоведении пока недостаточно. Так, например, свободные/особые зоны чаще всего рассматриваются в качестве механизма стимулирования экономической и инвестиционной активности, а не как особые территориальные образования. В результате «за скобками» нередко остается взаимодействие зональных и внезональных механизмов, воздействие СЭЗ/ОЭЗ на социальную сферу и социальные процессы и т. д.

Исследование названных выше регионов позволило сделать вывод, что им присущи некоторые общие признаки, позволяющие объединить их в группу, которую мы предлагаем назвать «особыми» регионами. Такие регионы находятся в особом положении по отношению к пространствам (политическому, экономическому и юридическому) материнской страны и (или) соседних стран и, в некоторых случаях, в особом положении по отношению к «своему» географическому пространству (географическая эксклавность или островное положение). Таким образом, все «особые» регионы обладают определенной степенью эксклавноности в политическом, экономическом, юридическом аспектах по отношению к материнскому государству (даже в том случае, когда они не являются географическими эксклавами). Кроме того, подобные регионы объединяет то, что они активно участвуют в различных формах приграничного сотрудничества и в международных производственных сетях и структурах.

Итак, к «особым» регионам, по нашему мнению, относятся:

- 1) географические анклавы/эксклады¹;
- 2) заморские территории;
- 3) свободные/особые экономические зоны (СЭЗ/ОЭЗ);
- 4) еврорегионы и сходные с ними новые пространственные формы экономической интеграции (НПФЭИ) («большие регионы», «треугольники роста» и др.);
- 5) кластеры международного производства.

Для каждого из видов «особых» социально-экономических регионов определяющее значение имеет один из признаков:

- 1) для географических анклавов/эксклавов — эксклавное географическое положение по отношению к материнской стране;
- 2) для заморских территорий — особый правовой (политический) статус в рамках страны;

¹ Анклав — эта территория, полностью окруженная чужими территориями, которыми могут быть: 1) иностранные государства; 2) другие административно-территориальные единицы этой же страны. Эксклав — это территория государства или какой-либо единицы административного деления, полностью окруженная чужими территориями, по отношению к своей территории (см. подробнее [1]).

3) для свободных/особых экономических зон (СЭЗ/ОЭЗ) – особый экономический статус (режим хозяйствования) в рамках страны;

4) для еврорегионов – активное участие в институционально оформленных формах приграничного сотрудничества;

5) для кластеров международного производства – активное участие в сетях международного производства.

В то же время для каждого из «особых» регионов характерны и признаки, присущие другим их типам. Так, географические анклав/эксclave могут одновременно иметь статус СЭЗ/ОЭЗ, входить в состав еврорегионов и в той или иной степени участвовать в сетях международного производства (например, Калининградская область РФ). СЭЗ/ОЭЗ могут располагаться в анклавах/эксclave, на заморских территориях или на территориях, входящих в состав еврорегионов. Заморские территории могут иметь статус СЭЗ/ОЭЗ или оффшорных зон и входить в состав международных производственных сетей и т.д.

Такие «особые» социально-экономические регионы, как СЭЗ/ОЭЗ, еврорегионы, международные производственные кластеры, являются порождением процессов глобализации (прежде всего, экономической) и формирования сетей международного производства (см. подробнее [2–5]).

Формирование эксclave/анклава определялось, прежде всего, политическими и геополитическими процессами. Так, Сюзане Нис [6] выделила по происхождению:

- 1) анклав – природные районы;
- 2) довестфальские анклав;
- 3) анклав расширившихся империй;
- 4) анклав транснациональных предприятий;
- 5) анклав как продукты распада империй;
- 6) анклав международных организаций.

Заморские территории, как и один из предложенных С. Нис типов анклавов, можно отнести к «продуктам распада империй». Речь чаще всего идет о бывших колониях Великобритании, Франции и других стран, изменивших свой статус и вступивших в особые ассоциированные отношения с бывшей метрополией (вплоть до вхождения в ее состав, как это произошло в случае с заморскими департаментами Франции).

Процессы глобализации оказывают существенное воздействие на географические анклав/эксclave, создавая возможность для их вовлечения в различные формы глобального или регионального социально-экономического и политического сотрудничества. Это может позволить снизить издержки эксclaveного положения данных территорий по отношению к материнскому государству и уменьшить потенциальную конфликтность эксclaveов (см. подробнее работы А.П. Клемешева [7; 8]). Существование и развитие «особых» социально-экономических регионов – яркое проявление регионализма, под которым понимается рациональное использование пространственных различий, существующих внутри государств, и повышение роли регионов в социально-экономической жизни государств и в территориальном разделении труда.

Нами разработаны две типологии «особых» социально-экономических регионов.

В первой из них в качестве типологических критериев предложено наличие или отсутствие следующих признаков.

1. Географическая эксclaveность по отношению к основной части своей страны.
 2. Островное положение по отношению к основной части своей страны (острова были выделены в особую группу территорий, поскольку по предлагаемой нами типологии эксclaveов к эксclaveам отнесены только острова, находящиеся в территориальных водах другого государства).
 3. Особый политический статус.
 4. Особый режим экономической деятельности (особый таможенный режим, налоговые льготы, особый характер землепользования и т.п.) и соответствующий формальный особый экономический статус (например, свободной или особой экономической зоны – СЭЗ/ОЭЗ).
 5. Институциональные механизмы приграничного сотрудничества еврорегионального или схожего типа.
 6. ТПК (кластеры), являющиеся частью крупных международных производственно-сбытовых сетей.
- Были выделены следующие типы «особых» социально-экономических регионов (табл. 1):

Типология 1 «особых» социально-экономических регионов

Тип	Географическая эксклавность	Островное положение	Особый политический статус	Особый режим экономической деятельности	Еврорегиональные механизмы	Участие в международных производственных сетях
1а. Эксклав	+++	–	+	+	+	+
1б. Эксклав – СЭЗ	+++	–	+	++	+	+
1в. Эксклав – СЭЗ – еврорегион	+++	–	+	+	++	+
1г. Эксклав – кластер международного производства	+++	–	+	+	+	++
1д. Эксклав – СЭЗ – еврорегион – кластер международного производства	+++	–	+	++	++	++
2а. Континентальная заморская территория	+	–	+++	+	–	+
2б. Заморская территория – остров	–	++	+++	+	–	+
2в. Заморская территория – остров с СЭЗ	–	++	+++	++	–	+
2г. Заморская территория – кластер международного производства	–	+	+++	+	–	++
2д. Заморская территория – СЭЗ – кластер международного производства	–	–	+++	++	–	++
3а. СЭЗ в эксклаве	++	–	+	+++	–	+
3б. СЭЗ на заморской территории	–	+	++	+++	–	+
3в. СЭЗ в еврорегионе	+	–	–	+++	++	+
4а. Еврорегион	+	–	–	+	+++	+
4б. Еврорегион в эксклаве	++	–	–	+	+++	+
5а. Кластер международного производства в эксклаве	++	–	+	+	+	+++
5б. Кластер международного производства на заморской территории	–	+	++	+	–	+++
5в. Кластер международного производства в СЭЗ	+	+	–	++	–	+++
5г. Кластер международного производства в еврорегионе	+	–	–	+	++	+++

Примечание: +++ признак первого порядка (определяющий); ++ признак второго порядка (присутствует, но менее значим); + признак третьего порядка (может присутствовать или нет); – отсутствует.

Вторая типология «особых» социально-экономических регионов учитывает их связи и взаимоотношения с политическим, экономическим, юридическим и географическим пространствами материнской страны. Здесь выделяются следующие регионы (табл. 2).

Таблица 2

Типология 2 «особых» социально-экономических регионов

Типы	Нахождение вне пространства или в особых отношениях с ним		
	Географическое пространство	Экономическое пространство	Политическое пространство
СЭЗ/ОЭЗ	+	+++	+
Анклавы/эксклавы	+++	+	+
Заморские территории	+	+	+++
Еврорегионы	+	+	+
Кластеры международного производства	+	+++	+

Примечание: +++ признак первого порядка (определяющий); + признак третьего порядка (может присутствовать или нет).

Вопрос «особых» регионов имеет не только сугубо теоретическое, но и практическое значение. В состав Российской Федерации входит Калининградская область, которая сочетает в себе типологические особенности нескольких разновидностей «особых» социально-экономических регионов – это географический анклав/экслав, ОЭЗ, территория, участвующая в шести еврорегионах, и (потенциально) место расположения кластеров международного производства. В 2004 г. область стала российским экславом внутри расширившегося ЕС.

Использование зарубежного опыта функционирования и развития «особых» регионов могло бы помочь снизить издержки экславного положения области по отношению к основной части России и использовать преимущества ее географического положения внутри наиболее мощного интеграционного объединения (Евросоюза) и в центре интегрирующегося региона Балтийского моря в интересах Российской Федерации в целом и самой Калининградской области.

Список литературы

1. *Зверев Ю.М.* Калининградская область в классификации анклавных (экславных) территорий мира. Калининград, 2003.
2. *Зверев Ю.М.* Типологии СЭЗ и возможности использования опыта зон разных типов для калининградской ОЭЗ // Регион сотрудничества. Вып. 4 (29). Калининград, 2004. С. 20–33.
3. *Зверев Ю.М.* Еврорегионы как форма приграничного сотрудничества // Космополис. 2005. №3 (13). С. 74–81.
4. *Федоров Г.М., Корнеев В.С.* Еврорегионы – новый формат взаимодействия // Космополис. 2008. №2(21). С. 78–85.
5. *Зверев Ю.М.* Экономическая глобализация, интернационализация и формирование международных производственных сетей // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. Вып. 1. Сер. Естественные науки. Калининград, 2009. С. 23–27.
6. *Нис С.* Калининград – не единственный анклав // Pro et Contra. 2003. Т. 8, №1. С. 90–109.
7. *Клемешев А.П.* Проблема экславности в контексте глобализации. СПб., 2005.
8. *Клемешев А.П.* Российский экслав: преодоление конфликтогенности. СПб., 2005.

Об авторе

Ю.М. Зверев – канд. геогр. наук, доц., директор Института Балтийского региона, РГУ им. И. Канта, e-mail: YZverev@kantiana.ru

Author

Dr. Yu. Zverev, head of the Institute of the Baltic Sea Region at IKSUR, Associate Professor, Department of Socio-economic Geography and Geopolitics, E-mail: YZverev@kantiana.ru